

AVK. 1710. 1. 2017



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 8 sierpnia 2017 r.

Pan

Maciej Awizeń

Starosta Kłodzki

Szanowny Panie Starosto !

Stosownie do art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2046 ze zm.) oraz w wyniku przeprowadzonej w dniu 27 lutego 2017 r. kontroli problemowej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kłodzku, przy ul. Tadeusza Kościuszki 2, odnośnie działalności orzeczniczej regulowanej rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2015 r., poz. 1110) – przedstawiam wystąpienie pokontrolne.

Kontrola problemowa dotyczyła działalności Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kłodzku w zakresie:

- zgodności wydanych orzeczeń z zebranymi dokumentami i przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności,
- prawidłowości i jednolitości stosowania przepisów, standardów i procedur postępowania w sprawach dotyczących orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności.

W odniesieniu do składu Powiatowego Zespołu w Kłodzku podkreślić należy, że skład członków zespołu jest zgodny z §18 ww. rozporządzeniem z dnia 15 lipca 2003 r. Członkami Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kłodzku w dniu kontroli

byli: przewodniczący, sekretarz, dziesięciu lekarzy, dwóch doradców zawodowych, trzech pracowników socjalnych, dwóch psychologów oraz trzech pedagogów.

W odniesieniu do członków Powiatowego Zespołu w Kłodzku, w aktach osobowych znajdują się dokumenty potwierdzające, że posiadają oni wymagane prawem kwalifikacje. Zatem należy stwierdzić, iż w Powiatowym Zespole w Kłodzku orzekają członkowie posiadający niezbędne kwalifikacje do przeprowadzenia postępowania.

W myśl §19 ust. 2 cytowanego wyżej rozporządzenia przewodniczącym składu orzekającego jest lekarz, specjalista w dziedzinie odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Kłodzku, kierując się §6 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 lipca 2003 r., realizował obowiązek przyjęcia wraz wnioskiem osoby zainteresowanej aktualnego zaświadczenia lekarskiego o stanie zdrowia.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kłodzku, na ogół realizuje obowiązek doręczenia orzeczenia na piśmie przedstawicielowi ustawowemu dziecka, osobie zainteresowanej bądź jej przedstawicielowi nie później niż w terminie 14 dni od dnia posiedzenia (zgodnie z art. 13 ust. 5 ww. rozporządzenia). Jednakże w trzech na jedenaście skontrolowanych spraw, obowiązku nie zrealizowano (doręczenie orzeczenia po terminie). W tym zakresie Wojewódzki Zespół nie podziela stanowiska Powiatowego Zespołu, zawartego w piśmie z dnia 14 czerwca 2017 r., mimo, że działania Zespołu mające na celu obniżenie kosztów za przesyłki pocztowe, są godne wyróżnienia. Zgodnie bowiem z §13 ust. 5 rozporządzenia, orzeczenie dorecza się stronie w terminie nie później niż w terminie 14 dni od dnia posiedzenia w sprawie wydania orzeczenia, a nie – jak ujęto w wyjaśnieniach, wysyła (po nieodebraniu rozstrzygnięcia przez osobę zainteresowaną lub jej przedstawiciela ustawowego albo prawnego).

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wykazała, że Powiatowy Zespół w Kłodzku, na ogół realizuje obowiązek dotyczący przestrzegania terminów rozpatrywania wniosków. W czterech na jedenaście skontrolowanych spraw, obowiązku nie zrealizowano. W trzech sprawach Przewodniczący Powiatowego Zespołu w Kłodzku zawiadomił stronę (zgodnie z §19 ust. 3 pkt 3 ww. rozporządzenia), iż wniosek w sprawie wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności nie może być rozpatrzony w terminie ustawowym zgodnie

z art. 35 §3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.). W zakresie terminowości rozpatrzenia spraw nr 21131.2016, nr 29478.2016, nr 29373.2016 i nr 16102.20160, Wojewódzki Zespół nie uwzględnia wyjaśnień Przewodniczącej Powiatowego Zespołu w Kłodzku, zawartych w piśmie z dnia 14 czerwca 2017 r. Faktycznie termin ujęty w §15 ust. 1 rozporządzenia z dnia 15 lipca 2003 r., jest terminem instrukcyjnym, jednakże zgodnie z treścią art. 61 §3 kpa należy przyjąć, iż datą wszczęcia postępowania na żądanie strony jest dzień doręczenia żądania organowi administracji publicznej. Wniosek strony o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności lub niepełnosprawności, jest żądaniem strony skierowanym do organu administracji publicznej, a *treść obowiązku płynącego z art. 35 §1 kpa oznacza zakaz nieuzasadnionego przetrzymywania spraw bez nadawania im właściwego biegu oraz obowiązek prowadzenia postępowania bez niepotrzebnych zahamowań i przewlekłości w postępowaniu* (vide: Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, z dnia 4 kwietnia 2017 r., sygn. akt II SAB/Op 60/17, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, z dnia 11 kwietnia 2017 r., sygn. akt II OSK 2014/15, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, z dnia 6 marca 2017 r., sygn. akt IV SAB/Wa 426/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, z dnia 21 lutego 2017 r., sygn. akt II SAB/Ol 1/17).

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 rozporządzenia z dnia 15 lipca 2003 r., w zakresie zebrania materiału dowodowego dotyczącego naruszenia sprawności organizmu, możliwości funkcjonowania w życiu codziennym i pełnienia ról społecznych wykazała, że obowiązek jest realizowalny.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 rozporządzenia z dnia 15 lipca 2003 r., w przedmiocie dokonania przez lekarza wyznaczonego przez przewodniczącego zespołu wstępnej weryfikacji złożonej dokumentacji, w zakresie kompletności oraz konieczności jej uzupełnienia o badania potwierdzające rozpoznaną chorobę zasadniczą, a także określenie specjalności przewodniczącego składu orzekającego odpowiedniej do rozpoznanych schorzeń osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 rozporządzenia z dnia 15 lipca 2003 r., w zakresie powołania spośród członków powiatowego zespołu, składu orzekającego do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia, wyznaczenia lekarza - członka zespołu ze specjalnością odpowiednią do rozpoznanej choroby zasadniczej osoby zainteresowanej do rozpoznania wniosku i wydania orzeczenia oraz

powołania dodatkowego specjalisty odpowiedniego do choroby współistniejącej, mogącej mieć istotny wpływ na wynik postępowania orzeczniczego, wykazała, że obowiązek jest realizowany.

Kontrola zgodności wydawanych orzeczeń z przepisami prawa wynikających z §33 rozporządzenia z dnia 15 lipca 2003 r., w zakresie kompleksowego dokumentowania stanu zdrowia i sytuacji społecznej osoby zainteresowanej lub dziecka, wykazała, że obowiązek jest nie jest w pełni realizowalny. W trzech na piętnaście przeanalizowanych spraw brak pełnej dokumentacji medycznej stanowiącej podstawę ustalenia symbolu lub stopnia niepełnosprawności.

Kontrola spełnienia warunków organizacyjnych oraz technicznych określonych w §24 ust. 1-4 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. wykazała, że warunek jest spełniony.

Czynności kontrolne przeprowadzone przez lekarza Edmunda Lipińskiego – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskimi wykazały, że na piętnaście skontrolowanych spraw, dwanaście nie budziło żadnych zastrzeżeń. Trzy sprawy budzą wątpliwości, jednakże z uwagi na słuszny interes starszych i bardzo schorowanych osób niepełnosprawnych [sprawa 16059/16 (stopień znaczny z 07-S i 05-R, rok urodzenia orzekanego: 1947, wątpliwy symbol: 05-R w stopniu znacznym), sprawa nr 20473/16 (stopień umiarkowany z 07-S, 11-I i 05-R, rok urodzenia orzekanego: 1949, wątpliwy symbol: 11-I w stopniu umiarkowanym) oraz sprawa nr 3000/16 (stopień umiarkowany z 07-S i 05-R, wątpliwy symbol: 05-R w stopniu umiarkowanym)], nie podjęto czynności w nadzwyczajnych trybach.

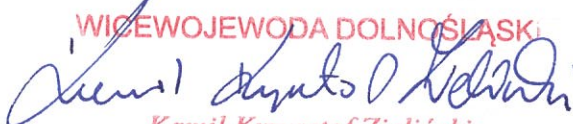
Czynności kontrolne przeprowadzone przez pracownika socjalnego Krystynę Foryś – członka Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskimi wykazały, że na piętnaście skontrolowanych spraw, cztery nie budzi zastrzeżeń. W dziewięciu przypadkach nie uzupełniono w całości oceny.

W związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli problemowej Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kłodzku przeprowadzonej w dniu 27 lutego 2017 r. przez Wojewódzki Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim, przedkłada się do realizacji przez jednostkę kontrolowaną następujące zalecenia pokontrolne:

1. zapewnienie przestrzegania obowiązku wynikającego z §33 pkt 4 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania

Art. 1710, 1. 2017

- o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2015 r., poz. 1110) – termin realizacji: bezzwłocznie,
2. zapewnienie przestrzegania obowiązku wynikającego z §13 ust. 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2015 r., poz. 1110) – termin realizacji: bezzwłocznie,
 3. zapewnienie właściwej realizacji postanowień art. 35 §3 kpa, poprzez przestrzeganie terminów rozpatrzenia wniosków – termin realizacji: bezzwłocznie,
 4. zapewnienie właściwej realizacji postanowień art. 61 §3 kpa – termin realizacji: bezzwłocznie,
 5. zapewnienie bardziej precyzyjnego dokumentowania ocen sporządzanych przez pracownika socjalnego - członka składu orzekającego, ustalających zakres funkcjonowania społecznego osób orzekanych, uwzględniających stan zdrowia, funkcjonowanie i potrzeby strony oraz stan faktyczny sprawy, stanowiących podstawę rozstrzygnięcia – termin realizacji: bezzwłocznie
 6. zobowiązanie Przewodniczącego Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kłodzku do skierowania pracowników socjalnych na szkolenie organizowane w Wojewódzkim Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Województwie Dolnośląskim – termin realizacji – do uzgodnienia z WZON.

WJEWOWEDA DOLNOŚLĄSKI

Kamil Krzysztof Zieliński

Otrzymują:

1. Pan
Maciej Awizeń
Starosta Powiatu w Kłodzkiego
ul. Stefana Okrzei 1
57 – 300 Kłodzko
2. Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kłodzku
3. a/a

10

